

山东省市场监督管理局

山东省市场监督管理局关于 深刻吸取栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金 矿“1·10”事故教训进一步加强 特种设备安全工作的紧急通知

各市市场监督管理局：

近日，省政府安委会办公室下发《关于深刻吸取栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金矿“1·10”事故教训进一步加强安全生产工作的紧急通知》（鲁安办明电〔2021〕2号）、《关于深刻吸取事故教训切实做好大风降温天气安全防范工作的紧急通知》（鲁安办明电〔2021〕3号），国务院安委会召开岁末年初全国安全防范工作紧急视频会议，山东省委省政府召开全省安全生产专题会议，要求深刻吸取栖霞金矿井下爆燃事故教训，举一反三，迅即组织开展安全生产隐患大排查大整治。省局党组召开专题会议，研究部署安全生产工作，印发《山东省市场监督管理局关于组织开展安全监管隐患大排查大整治工作的通知》（鲁市监办字〔2021〕5号），决定在全省市场监管系统迅即开展安全监管隐患大排查大整治工作。

各级市场监管部门要深化对安全生产工作极端重要性的认识，切实提高政治站位，牢固树立底线思维，认真抓好《全省特种设备安全隐患大排查大整治方案》工作落实，全面推进企

业自查自纠，加强风险研判分析，强化源头预防控制，切实抓好岁末年初特种设备安全工作，消除一批特种设备安全隐患，坚决防范特种设备安全事故，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

- 附件：1. 关于深刻吸取栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金矿“1·10”事故教训进一步加强安全生产工作的紧急通知
2. 关于深刻吸取事故教训切实做好大风降温天气安全防范工作的紧急通知

山东省市场监督管理局

2021年1月15日



山东省发电

发电单位 山东省人民政府安全生产委员会办公室

签批盖章

等级 特急·明电 鲁安办明电〔2021〕2号

鲁机发号

抄报：省政府安委会主任、副主任。

关于深刻吸取栖霞市五彩龙投资有限公司 笏山金矿“1.10”事故教训进一步加强 安全生产工作的紧急通知

各市人民政府安委会，省政府安委会有关成员单位：

1月10日14时，烟台市栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金矿发生爆炸事故，造成井下22名工人被困失联。事故发生后，党中央、国务院高度重视，李克强总理、王勇国务委员等中央领导同志作出重要批示，要求全力做好人员搜救工作。应急管理部党委书记黄明立即作出部署，并派出工作组和有关专家赶赴现场指导处置。省委、省政府迅速成立省市县一体化指挥部，刘家义书记、李干杰省长等省委、省政府领导同志赶赴事故现场指挥抢

险救援，目前救援工作正紧张有序开展。为深刻吸取事故教训，切实做好当前安全生产工作，现紧急通知如下：

一、切实增强做好岁末年初安全生产工作的责任感和紧迫感。栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金矿“1.10”事故的发生，引起党中央、国务院领导同志的高度关注，给全省安全生产工作带来极大被动。充分暴露出事故企业安全生产主体责任不落实、安全发展理念树立不牢、风险隐患排查不到位、现场管理不严格等突出问题，暴露出有的地方安全生产专项整治三年行动开展不深入、不扎实，还没有真正做到统筹发展和安全。当前，正值岁末年初，各类生产经营活动旺盛，安全生产不确定因素明显增多。抓好这一时期的安全防范工作，意义重大、责任重大。刘家义书记1月8日在省委国家安全委员会扩大会议上对抓好煤矿、化工、建筑施工、交通运输等重点行业领域安全生产工作提出明确要求，要求始终坚持底线思维，切实增强忧患意识、危机意识，深刻认识安全发展的极端重要性，树牢抓安全就是抓发展、抓安全就是惠民生、抓安全就是保大局的理念，切实把旗帜鲜明讲政治的要求贯穿统筹发展和安全的全过程各方面。各级各有关部门、单位要充分认识安全生产工作面临的严峻形势，进一步提高政治站位，按照省委、省政府部署要求，以更加严谨的态度、更加扎实的措施、更加务实的作风，切实抓好岁末年初安全生产工作，坚决防范各类事故发生。

二、迅即组织开展安全生产大检查。各级各部门和社会各方面力量要深刻吸取事故教训，迅即行动起来，结合正在开展的安全生产专项整治三年行动，深入基层、深入一线、深入企业、深入工地、深入现场，以前所未有的力度，全面排查治理各类事故隐患，全面落实各项风险防控措施。要严格按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，采取异地执法、联合执法等形式，在全省迅速开展一轮集中执法活动。要坚持动真碰硬，通过曝光一批重大安全隐患、惩治一批典型违法行为、通报一批“黑名单”生产经营企业、取缔一批非法违法企业、关闭一批不符合安全生产条件的企业“五个一批”，严厉打击各类安全生产非法违法行为，实现“惩治一个、震慑一片”的警示效果，倒逼企业落实安全生产主体责任。要更好运用失信联合惩戒机制，大幅提高企业违法成本，强化精准执法，对突击生产、违规建设、重大风险防范措施缺失等突出问题要抓住不放、一盯到底。

三、突出抓好非煤矿山安全监管。基建矿山，要从严加强爆破物品管理，在井下按照安全设施设计施工的爆破器材库、爆破器材发放站未经组织验收通过之前，均不得在井下设置临时爆破器材存放点，每次爆破前应根据用量由相应的爆破作业资质人员运送至作业面实施爆破作业；委托爆破的矿山应由被委托爆破单位有作业资质人员负责整个爆破作业过程。**地下矿山**，要完善提升、运输、给排水设备管路等防冰冻措施，确保设施设备运行和

维护正常；加强通风安全管理，确保每一个有人作业工作地点风速、风质、风量满足规程要求；强化爆破通风安全管理，确保爆破后通风时间，经检测空气质量满足作业要求后，方可进入作业。**露天矿山**，要加强边坡边帮安全管理，发现坍塌或滑坡征兆时，必须立即停止作业，撤出作业人员；合理控制降尘洒水水量，防止洒水过度引起运输道路及有关平台结冰，制定并严格落实冰雪天气车辆防滑措施。**尾矿库**，要加强冬季筑坝管理和放矿管理，上冻后原则上不得再堆筑子坝，尾矿坝滩顶高程必须满足生产、冬季冰下放矿和回水的要求，干滩长度满足设计要求，否则不得放矿，严禁在已结冰的滩面和冰层上放矿，严禁库内违规蓄水。

四、举一反三加强重点行业领域安全监管。各级各部门要深刻汲取事故教训，紧盯事故多发易发的重点行业领域和重点企 业，着力查大风险、除大隐患、防大事故。**煤矿领域**，要深刻吸取全国连续多起煤矿重大事故教训，深入开展煤矿安全生产大排 查，突出抓好煤与瓦斯突出、冲击地压等高风险煤矿安全“体检”， 深化防火灾、防窒息专项治理，严防超能力、超强度突击组织生 产等违法违规行为。**道路交通领域**，要全面严管公路行车秩序， 紧抓“两客一危一货”重点车辆，严查货车超限超载、疲劳驾驶、 违法载人等违法行为，继续深入开展危化品运输“除隐患、防风 险”专项行动，加强运送施工、务工人员车辆管理，确保盯紧看 牢重点时段、路段、车辆和人员。**水上交通领域**，要严查客滚船

船舶货物运输源头监管不到位，非法夹带、瞒报、漏报危险货物等违法行为，严格执行禁限航有关规定，认真落实船舶防碰撞措施，加强船舶运行监控和值班瞭望，严防商渔船碰撞事故发生。**建筑施工领域**，要紧盯重点项目、关键环节，把易发群死群伤事故的危大工程作为重中之重，重点整治违规作业、野蛮施工，严厉打击有章不循、弄虚作假等行为。**海洋渔业领域**，要集中消除渔船渔港源头隐患，重点排查渔船救生消防、通讯导航、号灯及防避碰设备配备情况，确保渔船安全设备应配尽配；依法查处渔船证书证件不齐、无证入渔、船证不符、救生筏捆绑等问题，确保出海渔船应检尽检。**消防领域**，要扎实开展冬春火灾防控工作，要紧盯大型商业综合体、宾馆饭店、公共娱乐、学校、医院、养老院、文博单位等重点场所，紧盯春节、元宵节、“两会”等重要节点，持续开展监督检查，督促落实消防安全防范措施。**烟花爆竹领域**，要深入开展旺季安全检查，强化经营、运输、储存、燃放各环节安全监管，加大“打非”工作力度。**特种设备领域**，要以公众聚集场所电梯、供暖锅炉为重点，加大特种设备作业人员持证上岗情况监督检查，开展全面检查维护和隐患治理。其他行业领域也要举一反三，严格落实各项安全防范措施，严防各类事故发生。

五、进一步压实安全生产责任。要统筹抓好发展和安全“两件大事”，进一步落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职

追责”和“三个必须”要求，层层压紧压实责任链条，确保牢牢守住安全底线。各级党委和政府要严格落实属地管理责任，强化责任意识，知责于心，担责于身，履责于行，深入研究本地区重大安全风险，及时安排部署，落实各项风险防范化解措施，做到守土有责、守土负责、守土尽责。行业主管部门要严格履行“一岗双责”，强化源头预防控制，系统提升本行业本领域本质安全水平；安全监管要强化监管执法，加大安全生产打非治违力度，做到“谁主管谁负责，谁审批谁负责，谁监管谁负责”。企业等各类安全责任单位要切实扛牢主体责任，严格落实安全教育培训、安全设施和设备管理、事故隐患排查治理等制度，切实把安全责任落实到每个环节、每个岗位、每个人。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

2021年1月12日

山东省发电

发电单位 山东省人民政府安全生产委员会办公室

签批盖章

等级 特急·明电 鲁安办明电〔2021〕3号

鲁机发号

抄报：省政府安委会主任、副主任。

关于深刻吸取事故教训切实做好大风降温天气 安全防范工作的紧急通知

各市人民政府安委会，省政府安委会有关成员单位：

1月15日，淄博市淄川区昆仑镇苏王村发生一起因群众取暖引发的煤气中毒事故，造成3人死亡。据气象部门预报，受较强冷空气影响，预计15-16日，我省将出现大风降温天气。最低气温出现在16日，鲁西北、鲁中和半岛内陆地区-8~-10℃，局部地区-12℃以下，其他地区-6~-8℃，渤海海峡和黄海北部北风7~8级阵风9~10级，安全防范形势更加严峻。

针对此次大风降温天气，刘家义书记、李干杰省长、杨东奇

副书记等省委省政府领导同志专门作出批示，要求各级各部门按照职责分工做好防大风、防寒冻工作，确保安全生产。为认真贯彻落实省领导同志批示精神，深刻吸取事故教训，切实做好大风降温天气安全防范工作，现紧急通知如下：

一、思想务必高度重视。当前，全省各级各部门正在按照省委、省政府部署要求，深刻吸取栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金矿“1.10”事故教训，全面开展安全生产大排查大整治。在省委、省政府三令五申，省委、省政府主要领导多次作出明确部署、提出明确要求的情况下，淄博市近期接连发生两起一氧化碳中毒事故，给人民群众生命财产造成重大损失，造成恶劣影响，实属不该。充分暴露出有的地方吸取事故教训不深刻、政治站位不高、责任落实不到位、风险隐患排查整治走过场等突出问题。此次大风降温天气，对安全防范工作带来不利影响，极易诱发群死群伤恶性生产安全事故和一氧化碳中毒等非生产类伤亡事故。各级各部门要深刻吸取近期我省发生的几起事故教训，高度重视大风降温天气安全防范工作，严格按照省委领导同志批示要求，进一步提高政治站位，强化底线思维和红线意识，迅即对安全防范工作进行安排部署和检查落实，全力保障人民群众生命财产安全，坚决防范遏制各类事故发生。

二、严格落实防范一氧化碳属地安全责任。各市县要坚决扛起防范一氧化碳属地安全责任，坚持问题导向、目标导向和效果

导向,切实把各项安全防范措施落实落细。要进一步加大宣传力度,综合运用电视广播、动漫视频、宣传海报、村广播站等各类宣传载体,把“一隔离、二通风、三报警”作为宣传重点,广泛开展防范一氧化碳中毒宣传教育。要强化精准施策,突出城中村、出租房等重点部位,突出孤寡老人、留守儿童、外出务工返乡人员等重点群体,加大排查和提醒力度,尤其要重点关注使用煤炭、炭火或秸秆取暖等家庭和人群。各级特别是乡镇(街道)要把保障群众安全温暖过冬作为当前迫在眉睫的头等大事,强化联防联控,广泛组织发动网格员、挂职干部、基层干部、志愿者等入村(社区)、入户反复检查提醒,确保接通知后24小时内全部走访检查一遍,严防一氧化碳中毒事件发生。要研究采取有效措施,切实加强对一氧化碳中毒情况的有效防范,如安装家用小型煤气报警器等,坚决防止类似悲剧再次发生。对冬季取暖季内,未做到向辖区住户(集中供暖的除外)全覆盖发放明白纸,未做到逐户排查取暖设施,连续发生一氧化碳中毒死亡事件的,将依据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》,严肃追究县(市、区)、乡镇(街道)党政领导干部责任。

三、突出抓好安全生产工作。要加强海上交通动态监管,严格执行渤海湾客滚船“逢七不开”制度,严禁恶劣天气各类船舶违规出海作业,严防船舶碰撞等险情事故发生。建筑施工领域要

做好防风、防冻、防滑工作，恶劣天气下严禁各种室外、露天施工作业。危险化学品领域要盯紧油气储存场所、高度危险装置、重大危险源、油气管道高后果区等，扎实做好危险化学品企业冬季安全“防冻防凝、防中毒、防火、防滑”等“四防”工作，严格落实冬防措施。矿山、道路交通、消防、特种设备等重点行业领域，都要针对大风降温天气特点，迅即采取针对性措施，全面做好防范应对工作，坚决杜绝各类事故发生。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

2021年1月15日